

Table des matières

Avant-propos.....	9
Introduction.....	15
Définitions.....	21
Identité européenne et identité écossaise.....	21
Intégration européenne.....	23
La vision fonctionnaliste et néo-fonctionnaliste.....	25
Les intergouvernementalistes et les intergouvernementalistes libéraux.....	27
L'institutionnalisme.....	29
Les méthodes de gouvernance.....	31
La gouvernance multiniveaux.....	33
Constructivisme et européanisation.....	34
Progression chronologique et organisation de cet ouvrage.....	35

Première partie

L'UNION EN CRISE :

D'UN ROYAUME DÉSUNI À UNE NOUVELLE UNION ?

Chapitre I. Le traité d'union : « Écossais de cœur, Britannique de raison ».....	41
De l'union des Couronnes au traité d'union.....	41
Un roi écossais pour l'Angleterre.....	41
Problèmes de citoyenneté et <i>Claim of Right</i>	43
La catastrophe de Darien et la succession à la Couronne.....	44
Vers l'union des Parlements : <i>The end of an auld sang</i>	45
À partir du traité d'union, le maintien des éléments distinctifs de l'identité écossaise.....	48
L'influence de la Kirk : de John Knox à Kenyon Wright.....	49
Le système éducatif écossais.....	54
Le système juridique écossais.....	57
Les sources du droit écossais.....	57
Le nationalisme juridique.....	59
Le Volksgeist juridique écossais et la menace d'une anglicisation du droit.....	59
Le droit écossais, une voie médiane pour l'Europe entre droit de Common law et droit continental ?.....	62
La question de la souveraineté parlementaire au Royaume-Uni et en Écosse.....	63

Désintégration de l'Empire, déclin du <i>Welfare State</i> et déficit démocratique :	
l'Union en péril.....	68
La fin de l'Empire : fin de partie pour l'Union ?	68
1979-1997 : les années conservatrices	69
La fin du <i>Nanny State</i> et le choc économique néolibéral	70
« <i>No mandate</i> » et « <i>Poll Tax</i> » : le déficit démocratique	71
Le sinueux chemin vers la dévolution	72
Des premiers succès électoraux du SNP au rapport Kilbrandon	73
Le <i>Scotland Bill</i> , le référendum et l'amendement Cunningham : le chemin vers la dévolution semé d'embûches	75
Après l'échec au référendum, le désir de réforme constitutionnelle	77
En route vers l'alternance politique : le projet de dévolution se concrétise	79
Chapitre II. Vers une nouvelle union : le dilemme de l'Union européenne	85
Union européenne et Royaume-Uni : une union tardive et complexe	85
1973-1997 : la perception de l'Europe en Écosse dans les années 1970 et le débat sur la dévolution	88
Travailleurs et syndicats : la CEE perçue comme une menace	88
Conservateurs et entreprises : la CEE perçue comme une opportunité	89
Le SNP : « no – on no one else's terms »	90
La Kirk : précurseur d'une vision différente de l'Europe et de la dévolution	92
Les revirements croisés des deux grands partis unionistes en Écosse sur la question de l'intégration européenne	93
Le parti conservateur : du parti de l'Europe au parti des eurosceptiques	93
Le parti travailliste en Écosse et le choix d'une Europe progressiste	94
L'Europe comme une nouvelle union pour le SNP : « <i>Independence in Europe : Make it Happen Now</i> »	96
Les facteurs internes : un renouvellement des membres du SNP et une approche plus pragmatique de la CEE	97
Les facteurs externes : l'évolution de la CEE	97
L'instrumentalisation de l'Europe par le SNP	98
Le SNP devient un parti <i>mainstream</i>	101

Deuxième partie

REPRÉSENTATION DE L'ÉCOSSE EN EUROPE : LA DÉVOLUTION A-T-ELLE TENU SES PROMESSES ?

Chapitre I. 1973-1998 : l'évolution de la représentation de l'Écosse en Europe	111
D'une Écosse aphone sur le plan européen au projet de dévolution	111
1973-1986 : la politique commune de la pêche, double trahison de l'Europe et du Royaume-Uni	111

À partir de 1988 : le développement de moyens extra-étatiques pour s'assurer une présence en Europe.....	116
1986-1998 : les fonds structurels européens.....	116
La mise en place des fonds structurels européens.....	117
Le fonctionnement des fonds structurels européens et l'instauration de liens directs entre la Commission et les régions.....	118
Les fonds européens en Écosse : entre la perfusion de Bruxelles et les mauvais tours de Londres.....	119
Les effets concrets des fonds structurels européens.....	120
Le Parlement européen et le Comité des régions : une voix en Europe pour les régions et les entités infraétatiques.....	121
L'ouverture de <i>Scotland Europa</i> à Bruxelles : un premier pas pour la représentation écossaise en Europe.....	122
Chapitre II. Le <i>Scotland Act</i> : un tremblement de terre constitutionnel.....	125
Le statut constitutionnel du <i>Scotland Act</i>	126
La précarité constitutionnelle de la dévolution.....	128
Les domaines dévolus et les domaines réservés.....	131
La répartition des compétences.....	132
Le jeu du <i>softlaw</i> et la législation européenne.....	134
La convention Sewel.....	136
Le principe de la convention Sewel.....	137
La question de la valeur constitutionnelle de la convention Sewel.....	138
La convention Sewel dénuée de valeur constitutionnelle.....	139
Chapitre III. À partir du <i>Scotland Act</i> : une amélioration limitée de la capacité d'influence de l'Écosse en Europe.....	141
Les liens entre l'Écosse et l'Union européenne au niveau infraétatique.....	141
Les liens entre l'Écosse et l'Union européenne au niveau du gouvernement écossais.....	142
Les liens entre l'Europe et l'Écosse au niveau du Parlement écossais.....	143
L'examen de la législation européenne par le Parlement écossais.....	144
La transposition et l'application de la législation européenne par le Parlement écossais.....	145
L'influence de l'Écosse sur les questions européennes au niveau étatique : l'interaction entre Londres et Édimbourg.....	148
Les fondements légaux de la représentation des intérêts écossais en Europe par le gouvernement britannique.....	149
Des engagements plus moraux que légaux.....	149
Le <i>Memorandum of Understanding</i>	150
Le rôle du <i>Joint Ministerial Committee Europe</i>	152
Contenu des JMC Europe : le <i>black-out</i>	152
Le principe du « <i>no surprise</i> » : une obligation de loyauté.....	154
Les préconisations de la commission Smith concernant les <i>Concordats</i>	156

Le manque de représentation de l'Écosse en Europe : pêche et scandales	157
L'influence de l'Écosse sur les questions européennes au niveau supra-étatique	160
L'ouverture de la <i>Scotland House</i> à Bruxelles	161
Le Comité des régions et le RegLeg pour les régions dotées de pouvoirs législatifs	163
La Commission européenne	165
Le Parlement européen	167
Le Conseil des ministres	170
Le Conseil européen	170
L'influence de l'Écosse en Europe comparée aux autres entités infraétatiques dotées de pouvoirs législatifs	171
Une implication européenne diverse selon les arrangements constitutionnels des entités infraétatiques dotées de pouvoirs législatifs	172
Des situations variées selon les caractéristiques constitutionnelles de l'État membre	172
La représentation des entités infraétatiques dotées de pouvoirs législatifs au Conseil des ministres	174
L'absence de collaboration entre les entités dévolues pour peser au niveau étatique sur les questions européennes	175

Troisième partie

L'UNION EUROPÉENNE :

SAGE-FEMME OU FOSSOYEUR DES NATIONALISMES MINORITAIRES ?

Chapitre I. L'Union européenne : terre promise des mouvements nationalistes minoritaires	181
L'Europe alliée des régions	183
L'Europe des régions : beaucoup de bruit pour rien	183
Le Comité des régions : un mirage institutionnel	184
Les traités et la devise « Unité dans la diversité »	185
La protection des langues régionales : l'Europe volontaire et efficace	185
L'intégration européenne et l'implication des régions	188
La <i>Multi-Level Governance</i> : une répartition des pouvoirs entre les niveaux supra-étatique et infraétatique	188
Les niveaux infraétatiques : nouveaux acteurs dans l'intégration européenne	189
Une illustration de la <i>Multi Level-Governance</i> : Commission contre États membres dans l'affaire des fonds structurels européens	190
Les limites de la <i>Multi-Level Governance</i>	193
Le principe de subsidiarité : légiférer au plus près des citoyens	195
L'émergence du principe de subsidiarité	196
La portée du principe de subsidiarité et sa protection en amont du processus législatif	198
Le contrôle <i>a posteriori</i> du respect du principe de subsidiarité	200
Le contrôle de proportionnalité	201

Les réformes pour accroître la participation des Parlements infraétatiques.....	202
Pourquoi devenir un État plutôt que de rester une entité infraétatique en Europe ?	
Les bénéfices du statut de « petit » État membre au sein de l'Union européenne.....	204
Comment définir un grand ou un petit État ?.....	204
L'influence de la taille des États membres dans la représentation institutionnelle européenne.....	206
Le Conseil des ministres.....	207
Les modalités de vote au Conseil des ministres.....	207
La présidence du Conseil des ministres.....	209
La Commission européenne.....	211
Le Parlement européen.....	213
La réelle capacité d'influence des petits États dans l'Union européenne.....	215
 Chapitre II. L'Union européenne ennemie des mouvements nationalistes minoritaires.....	219
Les nationalismes minoritaires et la spécificité écossaise.....	219
Tentative de définition des nationalismes minoritaires au travers du prisme écossais.....	220
Un nationalisme minoritaire civique.....	223
Un rejet instinctif des mouvements nationalistes minoritaires.....	228
Le spectre du nationalisme guerrier et de la balkanisation de l'Europe.....	229
Le nationalisme minoritaire associé à l'égoïsme économique.....	230
Le nationalisme minoritaire facteur d'instabilité institutionnelle.....	232
Pourquoi les mouvements nationalistes minoritaires recherchent-ils l'indépendance en Europe ?.....	235
La question de l'adhésion à l'Union européenne d'une Écosse indépendante.....	239
La position du gouvernement écossais.....	240
Un mauvais départ : l'inexistante consultation juridique d'Alex Salmond.....	241
Les arguments du gouvernement écossais en faveur d'un élargissement interne.....	243
La position du gouvernement britannique.....	249
Les avis contradictoires des juristes et experts.....	253
En droit international : la succession d'États.....	253
La théorie d'une division en deux États continuateurs.....	255
L'application de l'article 49 du TUE.....	256
La question de la citoyenneté européenne.....	257
L'absence de déclenchement de l'article 50.....	261
La négociation de bonne foi et le respect de la démocratie.....	262
La prise de position des États membres.....	264
Les positions des institutions européennes.....	268
La position du président de la Commission européenne.....	268
La position du président du Conseil européen.....	274
La position du Parlement européen.....	276
Le poids de la <i>real politik</i> : le pragmatisme européen.....	277

Chapitre III. Référendum sur le <i>Brexit</i> : l'Écosse sortie de l'Union européenne contre son gré.....	281
Un vote homogène à contresens du vote anglais et gallois.....	281
Le revirement de l'attitude européenne vis-à-vis d'une adhésion écossaise.....	283
La position du président du Parlement européen et des eurodéputés.....	284
La position du président de la Commission européenne.....	285
La position du président du Conseil européen.....	286
La position des États membres.....	286
<i>Indépendance in Europe</i> : Vers un nouveau référendum sur l'indépendance ?.....	289
L'adoption d'une loi par le Parlement écossais pour organiser un référendum sur l'indépendance de l'Écosse.....	290
Un référendum consultatif sans base législative.....	293
Proposer une loi d'initiative parlementaire au Parlement britannique pour organiser un référendum d'indépendance.....	295
Conclusion.....	299
Sources primaires.....	307
Accords internationaux.....	307
Constitutions et textes législatifs.....	307
Publications institutionnelles.....	308
Britanniques.....	308
Rapports.....	308
Publications du Parlement.....	309
Écossaises.....	310
Publications du Parlement.....	310
Publications du gouvernement.....	311
Rapports de la Royal Society of Edinburgh.....	311
Décisions judiciaires.....	312
Décisions britanniques.....	312
Décisions européennes.....	313
Autres décisions.....	313
Discours, programmes politiques, biographies de personnalités politiques.....	314
Parti travailliste.....	314
Parti conservateur.....	314
Union européenne.....	315
Autres.....	315
Communiqués de presse.....	316
Sources secondaires.....	317
Nationalisme.....	317
Europe.....	320
Intégration européenne.....	322

Droit, constitution et dévolution.....	324
Indépendance écossaise.....	327
Histoire écossaise.....	328
Documents non publiés.....	329

ANNEXES

Annexe 1. Chronologie des dates clés pour l'Écosse, le Royaume-Uni et l'Union européenne.....	333
Annexe 2. Les référendums en Écosse.....	339
Référendum de 1975 : « Pensez-vous que la Grande-Bretagne doit rester membre de la Communauté européenne ? ».....	339
Référendum de 2014 : « L'Écosse devrait-elle être un pays indépendant ? ».....	340
Référendum de 2016 : « Le Royaume-Uni doit-il rester un membre de l'Union européenne ou quitter l'Union européenne ? ».....	341